

社区生活垃圾分类设施设置指南

**Guideline for development of community solid waste
separation facilities**

编制说明

《社区生活垃圾分类设施设置指南》标准编制组

2022 年 3 月

《社区生活垃圾分类设施设置指南》编制说明

一、任务来源

根据上海市循环经济协会关于下达【《社区可回收物回收服务点建设规范》等三项团体标准立项和制订计划的通知】（沪循协【2021】25号）的要求，团体标准《社区生活垃圾分类设施设置指南》已列入编制计划。上海第二工业大学为第一起草单位。

二、项目背景及标准编制的意义、原则

1、项目背景

垃圾分类制度已被纳入我国国家生态文明制度体系，2017 年国家发改委、住建部发布《生活垃圾分类制度实施方案》，要求在 46 个城市先行实施生活垃圾强制分类，2020 年底回收利用率达 35%以上。2019 年党的十九届四中全会决定中明确要求“全面建立资源高效利用制度。普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。”2020 年 11 月，住房和城乡建设部等十二部门联合印发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》提出进一步推进分类投放收集系统建设、完善分类运输系统建设，至 2025 年地级及以上城市因地制宜基本建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统。目前全国各地均在逐步探索建立社区生活垃圾分类配套管理制度、分类模式、分类收集运输与末端处理体系，上海和北京已分别于 2019 年和 2020 年率先实施生活垃圾强制分类，并取得阶段性成果。然而，现阶段我国垃圾分类管理仍存在许多问题。

1) 社区生活垃圾分类设施设置与收集模式不匹配

随着垃圾分类工作的推进，出现新的生活垃圾分类收集模式，而社区生活垃圾分类设施设置规范却出现明显缺失：4 分类生活垃圾收集点设置要求缺失、定时定点与误时误点垃圾分类收集点设置要求缺失、垃圾分类设施配置及分类作业责任主体不清。

2) 国内针对垃圾分类设施设置的标准亟待补充

目前有关生活垃圾分类设施的现行国家标准，主要关注生活垃圾分类标识，尚未涉及生活垃圾分类设施设置要求。国家标准《生活垃圾分类标志》（GB/T 19095-2019），规定可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾等 4 大类以及相对应的 11 小类生活垃圾的标识设置要求（2019-11）。但是并未规定社区生活垃圾分类收集点（容器）等生活垃圾分类设施设置要求。

2、标准编制意义

起草单位正承担国家重点研发计划“固废资源化”重点专项“社区垃圾源头智能分类与清洁收集技术及装备”，围绕垃圾源头分类模式、收集设施、预处理集成设备等开展了大量研究与试点工作。基于项目成果，建议制定《社区生活垃圾分类设施设置指南》团体标准，为稳步推进生活垃圾强制分类、提高社区生活垃圾分类成效提供标准支撑。

本标准的制定，以环境管理需求和企业实际需要为切入点，是对生活垃圾分类与固体废物管理领域标准体系的有效补充和完善，对各地生活垃圾分类工作向纵深推进具有现实意义。

3、编制原则

(1) 通用性

本标准制定前编写组到北京、上海、海口、贵阳、武汉、合肥等城市多个社区深入调研，结合生活垃圾分类的具体现状，以及现阶段我国垃圾分类管理中存在的问题，参照现有其他相关标准编制此标准。

(2) 先进性

编写组在充分调研、预期可达的情况下，积极地把先进技术不同程度的纳入标准中，如智能分类设备。

(3) 一致性

编制过程中注意标准与《生活垃圾分类标志》(GB/T 19095-2019)、《市容环卫工程项目规范》(GB 55013)等法律法规和相关标准的协调，并注意与现有设施、设备相关标准在内容上的错位补充和引用关系，避免与法律法规、相关标准之间出现矛盾。

(4) 可行性

制定标准时以满足实际需要出发，不一味地追求高指标，避免经济浪费。例如本标准中生活垃圾分类收集容器要求对于成组配置，但对于可回收物和有害垃圾收集容器要求至少有一个投放点设置即可。

三、编写目的

通过本技术文件的编制，使在社区生活垃圾分类过程中，对生活垃圾如何进行分类有一个清晰的了解，按照现有的可予以利用的途径予以正确的分类，以更好的服务指导其后的处置及利用。

四、制定标准与现行法律、法规、标准的关系

在本技术文件编制过程中，坚持了以国家现有法律法规技术文件为纲的原则，做到符合国家现有法律法规和技术文件的各项要求，在本技术文件实施过程中，如遇有与国家、行业、地方各项法律法规技术文件相违的情况，自动废止本技术文件中的相关条款。

五、编制工作过程

1、项目开题阶段

本标准于 2021 年 9 月经上海市循环经济协会立项审议通过，后于 2021 年 10 月进入开题阶段。开题会听取了编制单位对编制大纲和前期工作所作的介绍，各编制单位对标准编制均提出了自己的意见和建议。与会专家对标准名称、主要内容、工作计划与进度安排、编制团队合理性及任务分工等进行了深入、细致、认真的讨论，要求编制组在编写过程中保持标准的科学性、先进性、操作性，在技术指标方面要体现公正、公平、公开的原则。

2、初稿阶段

标准编制组接到编制任务以来，认真对照相关标准规范编制要求，通过认真调研，反复推敲，以期达到较好效果。同时编写组走访了相应部门、专家。在编写的过程中，编制组参阅了其他相关标准，努力做到合理借鉴、大胆创新、结合实际、切合要点。

2021 年 11 月至 2022 年 2 月间，标准编制组多次对初稿进行讨论、修改和完善。受疫情影响，2022 年 3 月 7 日至 2022 年 3 月 20

日，编制组通过线下会议、线上会议和通讯等方式，在编制组内部对标准初稿进行了集中意见征询。

会后经编制组共同努力，形成了标准的征求意见稿。

六、关键技术内容的说明

1、关于生活垃圾收集点周围的环境卫生

第 5.1.3 规定了各场所、设施、设备安全环保的总体要求。深圳市地标《生活垃圾收集和运输规范》（DB4403/T 58-2020）要求垃圾收集点周边 3 米、转运站周边 5 米无垃圾散落和污水积存。编制组调研了上海市等垃圾投放点的基本情况、发现 3 米范围内是垃圾桶摆放和垃圾散落的主要区域，故提出了周边 3 米公共区域内无垃圾散落和污水积存的要求。

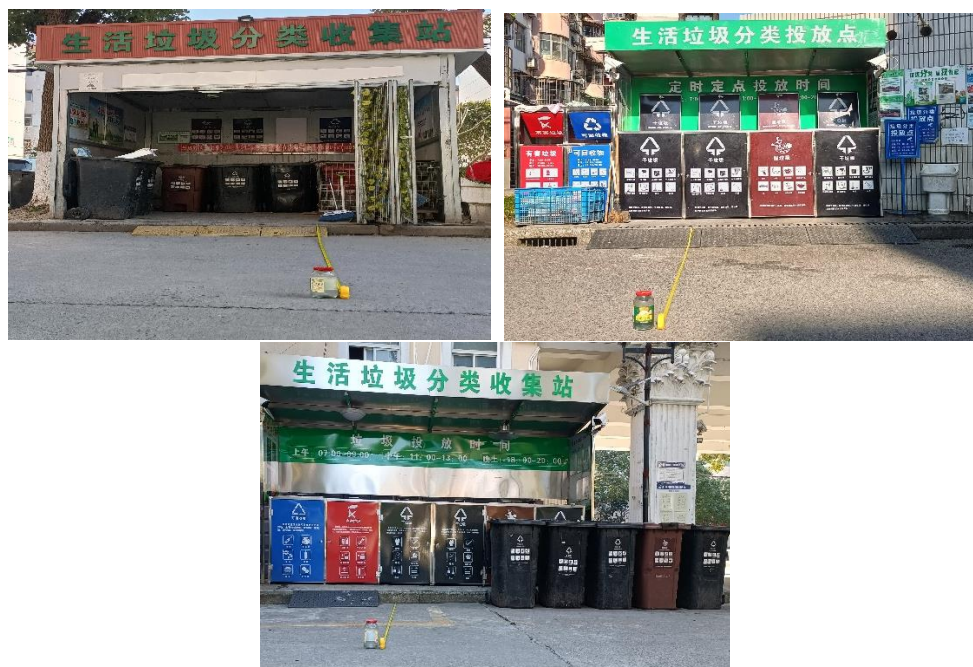


图 2 投放点周边 3 米范围区域示意

2、关于分类投放点的设置要求

第 5.2.3 条中规定了分类投放点的设置要求，参考深圳市地标《生活垃圾收集和运输规范》（DB4403/T 58-2020）中要求“一般每 150~200 户设置 1 处集中分类投放点；单栋户数超过 200 户的住宅楼可每栋设置 1 处集中分类投放点”。

2、关于分类收集容器的设置要求

第 5.2.5 条中规定了分类收集容器的设置要求，参考深圳市地标《生活垃圾收集和运输规范》（DB4403/T 58-2020）中要求：厨余垃圾、其他垃圾收集容器的合适总数 N （个）可按式（1）计算。每类收集容器的数量与分类收集点数量相匹配：

$$N = \frac{1.2 \times R}{0.3 \times A \times E} \quad (1)$$

式中：

1.2 ——人均日产生垃圾量（kg/人·d）；

R ——收集范围内居住人口的数量（人）；

0.3 ——分类收集容器内的平均容重（kg/L）；

A ——每天清除容器内垃圾的次数（1/d）；

E ——单个收集容器的容积（L/个）。

七、标准的主要技术内容

文件主要规定了生活垃圾分类标志、设备设施设置、安全环保、投放管理责任人等方面的总体要求；按照设施要求、投放要求对分类投放环节作出了规定，其中设施方面分别对生活垃圾投放点、生活垃

圾分类收集容器、垃圾定时定点和误时误点投放点提出了具体规定。

八、重大分歧意见的处理结果及理由

无。

九、标准实施建议

鉴于本文件提出的相关规范要求非强制性，建议《社区生活垃圾分类设施设置指南》作为推荐性标准发布实施。同时，为使标准能够更好地发挥作用，建议：

一是对团体标准《社区生活垃圾分类设施设置指南》的宣传贯彻制定切实可行的措施，做好宣传培训，特别是要加强对市-区-街道主管部门、分类投放管理责任人等的培训，使标准的实施真正落到实处。

二是结合全国不同地区生活垃圾分类设施设备运行情况的第三方测评，对团体标准《社区生活垃圾分类设施设置指南》的执行情况进行跟踪调查和定期的成效评价，及时发现标准执行中的问题，不断修改完善，提高标准的科学性、协调性和可操作性。

三是对团体标准《社区生活垃圾分类设施设置指南》相关配套的管理文件和技术标准进行进一步梳理、更新和协调，加快建立健全全国生活垃圾全程分类规范体系。

十、标准负责起草单位和参加起草单位、标准主要起草人联系方式

序号	单位名称	联系人	联系电话	地址	邮箱
1	上海第二工业大学	白建峰	13918386453	上海市浦东新区金海路 2360 号	jfbai@sspu.edu.cn
2	上海第二工业大学	赵静	13564069463	上海市浦东新区金海路 2360 号	zhaojing@sspu.edu.cn
3	同济大学	董滨	13918126169	上海市杨浦区四平路 1239 号	dongbin@tongji.edu.cn
4	上海第二工业大学	庄绪宁	15900643259	上海市浦东新区金海路 2360 号	xnzhuang@sspu.edu.cn
5	上海第二工业大学	宋小龙	15901892318	上海市浦东新区金海路 2360 号	songxiaolong@sspu.edu.cn
6	北京京环智慧环保科技有限公司	罗伟	13911553207	北京市朝阳区北湖渠路 15 号院 2 号楼 1 至 5 层 101 四层 407	luowei@besg.com.cn
7	上海第二工业大学	顾卫华	15316578027	上海市浦东新区金海路 2360 号	whgu@sspu.edu.cn
8	北京化工大学	谢鹏程	13911988442	北京市朝阳区北三环东路 15 号	xiepc@mail.buct.edu.cn
9	国务院发展研究中心资源与环境政策研究所	谷树忠	13910603229	北京市东城区朝内大街 225 号	2013735800@qq.com
10	北京京环智慧环保科技有限公司	葛春玲	15201550729	北京市朝阳区北湖渠路 15 号院 2 号楼 1 至 5 层 101 四层 407	gechunlinggcl@126.com
11	上海小柴神环保科技有限公司	林松峰	13817661470	上海市松江区莘砖公路 668 号双子楼 A 座 1702 室	onno2003@126.com
12	上海田强环保科技股份有限公司	胡喜超	15801871619	上海市奉贤区钜庭路 1299 号第 2 幢第 1 层	15801871619@139.com
13	上海良延环保科技发展有限公司	王云飞	13681675995	上海市嘉定区安亭镇黄渡星塔工业园区春雨路 336 号 1 幢 3 层 301 室	674878602@qq.com

14	上海良多多资源再生科技有限公司	胡德萍	13817316657	上海市虹口区塘沽路 309 号 14 层 C 室 (	634401051@qq.com
15	上海第二工业大学	陈天涵	18110672169	上海市浦东新区金海路 2360 号	1849626035@qq.com
16	上海第二工业大学	王龙玮	15661179723	上海市浦东新区金海路 2360 号	lw156611@163.com
17	同济大学	冯思盈	18876086675	上海市杨浦区四平路 1239 号	1837832487@qq.com